

Biuro Radców Prawnych
Urząd Miasta Racibórz

**Analiza prawna skutków prawnych zawarcia umowy na realizację przedsięwzięcia pn.
Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej - Budowa obiektu z wyposażeniem w dniu
15 grudnia 2022r. w świetle projektu budżetu na 2023r. oraz projektu uchwały w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej**

I. Cel i przedmiot analizy

Zasadniczym celem niniejszej analizy jest ocena skutków prawnych zawarcia umowy na realizację przedsięwzięcia pn. Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej - Budowa obiektu z wyposażeniem w dniu 15 grudnia 2022r. w świetle projektu budżetu na 2023r. oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

II. Stan faktyczny

W dniu 15 grudnia 2022r. podpisana została umowa na realizację przedsięwzięcia pn. Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej - Budowa obiektu z wyposażeniem. W dniu podpisania umowy obowiązywały następujące uchwały, które zabezpieczały finansowo realizację w.w. przedsięwzięcia, tj.:

- 1) uchwała Nr L/725/2022 Rady Miasta Racibórz z dnia 23 listopada 2022r. w sprawie zmiany budżetu miasta na 2022 rok oraz
- 2) uchwała Nr L/726/2022 z dnia 23 listopada 2022r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Pierwsza z wymienionych uchwał wprowadziła na nowo kwotę 4 mln. na realizację przedsięwzięcia, co łącznie z istniejącą kwotą 700 tyś. na rok 2022 dało sumę 4,7 mln. Natomiast drugą z wymienionych uchwał Rada Miasta wprowadziła na 2023 kwotę 7,2 mln. Uchwały te są do dnia dzisiejszego w obrocie prawnym.

Analiza prawna

Mając na uwadze powyższą sytuację faktyczną zbudowaną w oparciu o wymienione akty prawne należy stwierdzić, że dniu podpisania umowy istniało zabezpieczenie finansowe stanowiące podstawę do realizacji przedsięwzięcia. Należy także zauważyć, że podpisanie umowy stanowi zaciągnięcie zobowiązań, których realizacja musi być zagwarantowana.

Natomiast, co wymaga podkreślenia, projekt uchwały budżetowej na 2023r. oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmującej rok 2023 był przygotowywany w warunkach sporu prawnego rozstrzyganego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej. Do dnia 15 listopada, tj. do dnia, w którym mijał termin przedłożenia w.w. projektów nie było znane rozstrzygnięcie RIO, zatem nie można było dokonać w projektach uchwał dotyczących budżetu na rok 2023 odpowiednich zapisów kwotowych, które zaistniały w uchwałach dotyczących budżetu na 2022 i 2023 na sesji w dniu 23 listopada 2022r. po wydanych rozstrzygnięciach RIO. Kluczowy zatem dla możliwości realizacji przedsięwzięcia stał się moment podjęcia uchwał Nr L/725/2022 w sprawie zmiany budżetu miasta na 2022 rok oraz Nr L/726/2022 w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej. **Zatem wolą Rady Miasta, na sesji w dniu 23 listopada 2022r. przeznaczono na realizację przedsięwzięcia pn. Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej - Budowa obiektu z wyposażeniem łączną kwotę 4,7 mln i zabezpieczono w WPF na 2023 kwotę 7,2 mln.**

Uzyskując zabezpieczenie finansowe realizacji przedsięwzięcia, w dniu 15 grudnia 2022r. Dyrektor OSIR Pan Paweł Król zawarł umowę na mocy, której zaciągnięto zobowiązanie finansowe w kwocie 11.945.760zł. Konsekwencją zawarcia tej umowy jest konieczność dostosowania uchwał budżetowych (budżet Miasta i wpf), które w dniu podpisania umowy są jeszcze w fazie projektu i których obowiązywanie rozpocznie się w roku 2023.

Obowiązek dostosowania treści w.w. uchwał wynika wprost z art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022, poz. 1634, zwana dalej u.f.p.), zgodnie z którym „Uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie”. Uchwały budżetowe, t. j. uchwała w sprawie budżetu oraz uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ta regulacja prawna stanowi pewnego rodzaju gwarancję dla organu wykonawczego j.s.t., że środki finansowe przeznaczone na pokrycie wydatków w ramach przedsięwzięć wieloletnich zostaną zabezpieczone na odpowiednim poziomie i nie zostaną zmniejszone bez jego zgody. Ma to zapewnić terminową realizację przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 u.f.p. W orzecznictwie Regionalnych izb Obrachunkowych dominuje pogląd, zgodnie z którym „Z art. 231 ust. 2 u.f.p. wynika obowiązek określenia w uchwałach budżetowych wydatków na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie, co oznacza, że określone w wieloletniej prognozie finansowej kwoty wydatków planowane dla każdego roku realizacji przedsięwzięcia są wiążące dla konstruowania budżetu w poszczególnych latach, aż do ostatniego roku finansowania przedsięwzięcia”. (Uchwała Kolegium RIO we Wrocławiu z 29.02.2012 r., 26/2012). Zatem przedsięwzięciom, których realizacja została rozpoczęta w sposób zgodny z prawem należy

zapewnić terminową realizację. Zapewnienie tej realizacji powinno polegać na wprowadzeniu do budżetu na rok 2023, zgodnie z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2023, obowiązującej w dniu podpisania umowy, kwot umożliwiających wykonanie umowy. Organy, zarówno wykonawczy, jak i stanowiący, są zatem związane normą art. 231 ust. 2 u.f.p. w zakresie w jakim dotyczy ona wykonania umowy dotyczącej przedsięwzięcia pn. Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej - Budowa obiektu z wyposażeniem, każdy w ramach swoich kompetencji, tj. organ wykonawczy w zakresie inicjatywy uchwałodawczej, organ stanowiący - w zakresie podjęcia stosowanej uchwały. Brak podjęcia odpowiednich działań może skutkować poniesieniem odpowiedzialności z zakresu dyscypliny finansów publicznych może także spowodować wszczęcie postępowania nadzorczego w celu usunięcia naruszenia prawa.

III. Konkluzje.

Zatem mając na uwadze stan faktyczny oraz stan prawny obowiązujący w dniu podpisania umowy oraz od dnia 1.01.2023r., obowiązkiem organów gminy jest zapewnienie realizacji przedsięwzięcia pn. Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej - Budowa obiektu z wyposażeniem w roku 2023 zgodnie z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obowiązującymi w dniu podpisania umowy. Konieczność zapewnienia realizacji przedsięwzięcia wynika z art. 231 ust. 2 u.f.p. i powinno polegać na wprowadzeniu do uchwał budżetowych obowiązujących w roku 2023 kwot wydatków, które wynikają z uchwał obowiązujących w dniu podpisania umowy, na poziomie zapewniającym terminową realizację przedsięwzięcia.

Niniejsza analiza sporządzona została na zlecenie Urzędu Miasta Racibórz. Racibórz,

dnia 15 grudnia 2022r.

Adwokat

dr hab. Ewa Pierzchała